

Bogotá D.C.

Doctor:

DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA

Subsecretario de Despacho

Comisión Primera del Plan de Desarrollo

CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

CL 36 No. 28 A – 41

CONCEJO DE BOGOTÁ 30-07-2025 09:03:07

2025ER21050 O 1 Fol:7 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE/CLAUDIA PATRICIA GALVI

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO

ASUNTO: RTA PROPOSICIÓN 924 DE 2025

OBS: N° 2025EE16934

Asunto:

Respuesta proposición 924 de 2025

Radicación SDA 2025ER162053 del 23/07/2025

Citante: H. C. Cristina Calderón Restrepo

Respetado Subsecretario.

En el marco de las atribuciones conferidas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos legales establecidos en el reglamento interno del Concejo de Bogotá D.C., de manera atenta se da respuesta a las preguntas competencia de la Entidad dentro de la **Proposición No. 924 de 2025**, relativo al tema **"Seguimiento a la implementación del Protocolo del IPES para el aprovechamiento económico del espacio público y su impacto en la gestión de la informalidad en Bogotá."**

9. ¿Qué campañas pedagógicas están previstas para socializar el protocolo entre los vendedores informales y sensibilizar sobre la protección del espacio público?

Sin perjuicio de la competencia del **Instituto para la Economía Social – IPES**, en relación con la socialización del *Protocolo para el aprovechamiento económico del espacio público* y su impacto en la gestión de la informalidad en Bogotá, la Secretaría Distrital de Ambiente adelanta diversas acciones de educación ambiental orientadas a mejorar las condiciones del espacio público.

Estas acciones se desarrollan principalmente a través de campañas de sensibilización enfocadas en la **separación y el manejo adecuado de residuos sólidos**, promoviendo la cultura ciudadana en torno al consumo responsable. Bajo este marco, se brinda información sobre los horarios y días establecidos para la disposición adecuada de residuos, haciendo énfasis en la correcta segregación desde la fuente.

Dichas actividades se implementan con base en la identificación de puntos críticos en diferentes sectores de la ciudad, con el fin de prevenir la proliferación de vectores y mejorar las condiciones

sanitarias, especialmente en las zonas comerciales donde se presentan situaciones ambientales conflictivas asociadas a la mala disposición de residuos en los contenedores y canecas destinadas para tal fin.

Adicionalmente, se desarrollan acciones de sensibilización en articulación con las Alcaldías Locales y la Policía Nacional, enfocadas en la reducción de la contaminación acústica en el espacio público. Estas intervenciones están dirigidas a establecimientos y vendedores informales que emplean altoparlantes y perifoneo para atraer clientela, generando niveles de ruido que afectan la calidad de vida de los residentes y trabajadores de las zonas aledañas.



Acciones de sensibilización en Separación y Manejo de residuos sólidos y Ruido

La Secretaría Distrital de Ambiente reitera su compromiso con el fortalecimiento de la educación ambiental y la participación ciudadana, como herramientas clave para la protección del espacio público, la mejora del entorno urbano y la creación de conciencia ambiental.

11. ¿Cómo coordinarán el cumplimiento de las obligaciones ambientales (gestión de residuos, prohibición de perifoneo, uso de plásticos biodegradables), ¿Qué sanciones están previstas ante el incumplimiento?

▪ **En materia de residuos**

En materia de residuos, la Secretaría Distrital de Ambiente ejerce sus competencias de conformidad con la normativa ambiental. Las competencias específicas de la Entidad se centran en el control y seguimiento de residuos de tratamiento diferenciado, como los residuos peligrosos, aceites usados, llantas fuera de uso, entre otros.

Sin embargo, es importante aclarar que los comportamientos contrarios a la habitabilidad, limpieza y recolección de residuos son abordados por otras entidades del Distrito, en virtud de lo

establecido en la Ley 1801 de 2016 “*Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana*”, siendo responsabilidad de las Alcaldías Locales y las autoridades de policía su control y sanción.

- **En materia de perifoneo:**

El *perifoneo comercial* es una conducta no permitida, ya que genera ruidos que afectan la convivencia ciudadana. No obstante, es preciso señalar que dichas afectaciones no son objeto de control por esta Secretaría, toda vez que esta Entidad carece de competencia como autoridad administrativa especial de policía en lo que corresponde al comportamiento descrito en el numeral 1, literal a y b del artículo 33 de la Ley 1801 de 2016¹ (*Comportamientos que afectan la tranquilidad y relaciones respetuosas de las personas*), así como lo indicado en el numeral 3 del artículo 93 *ibidem* (*Comportamientos relacionados con la seguridad y tranquilidad que afectan la actividad económica*).

Lo anterior, teniendo en cuenta que el **uso de sistemas de amplificación de sonido**, así como la **promoción de venta con altoparlantes o amplificadores**, son conductas prohibidas, conforme a lo dispuesto en los artículos 2.2.5.1.5.3 y 2.2.5.1.5.9 del Decreto 1076 de 2015², respectivamente, los cuales establecen:

Artículo 2.2.5.1.5.3. Altoparlantes y amplificadores. *Se prohíbe el uso de estos instrumentos en zonas de uso público y de aquellos que instalados en zonas privadas, generen ruido que trascienda al medio ambiente, salvo para la prevención de desastres, la atención de emergencias y la difusión de campañas de salud. La utilización de los anteriores instrumentos o equipos en la realización de actos culturales, deportivos, religiosos o políticos requieren permiso previo de la autoridad competente.*

Artículo 2.2.5.1.5.9. Promoción de ventas con altoparlantes o amplificadores. *No se permitirá la promoción de venta de productos o servicios, o la difusión de cualquier mensaje promocional, mediante el anuncio con amplificadores o altoparlantes en zonas o vías públicas, a ninguna hora.*

En este sentido, se aclara que el control de este tipo de afectaciones corresponde a las autoridades de policía, como los comandantes de Estaciones de Policía, los inspectores y los alcaldes locales, en su calidad de primeras autoridades de policía en el territorio. Estas autoridades, en el marco de sus competencias, tienen la responsabilidad de garantizar la convivencia y la seguridad ciudadana, actuando de manera articulada para el control de estas conductas.

- **En materia de control al recurso hídrico y el suelo:**

La Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, adelanta diversos procesos técnico-jurídicos orientados al cumplimiento de las regulaciones y

¹ Ley 1801 de 2016 “*Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana*”

² Decreto 1076 de 2015 “*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible*”

controles ambientales sobre el recurso hídrico y el suelo, en el marco de las funciones establecidas en el Artículo 6 del Decreto Distrital 175 de 2009. Entre estas funciones se destacan:

- a. Realizar la evaluación, control y seguimiento sobre los factores de deterioro ambiental derivados de las actividades que inciden sobre el recurso hídrico y el suelo.
- b. Coordinar y gestionar la evaluación técnica, las actividades de control y seguimiento y emitir los respectivos conceptos o informes técnicos de los instrumentos de control ambiental a las actividades relacionadas con la calidad y el uso del agua.
- c. Coordinar y gestionar la evaluación técnica, las actividades de control y seguimiento y emitir los respectivos conceptos o informes técnicos de los instrumentos de control ambiental a las actividades de generación, recolección, aprovechamiento y disposición de residuos sólidos peligrosos tóxicos y de producción, comercialización o acopio de hidrocarburos en el marco de las competencias de la Secretaría.
- d. Adelantar acciones operativas y de control ambiental dirigidos al mejoramiento de la calidad del agua y del manejo de residuos en el marco de las competencias de la Secretaría. (...)

Es importante precisar que las acciones de evaluación, control y seguimiento mencionadas se dirigen a terceros que generen vertimientos de aguas residuales no domésticas y/o residuos peligrosos, conforme a la normativa ambiental vigente. En ese sentido, y considerando que las actividades señaladas en la solicitud no cumplen con estos criterios y se encuentran asociadas al uso del espacio público, se informa que el tema corresponde a la competencia de la Alcaldía Local, conforme a lo establecido en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (Ley 1801 de 2016).

¿Qué sanciones están previstas ante el incumplimiento?

Solo en el evento en que se evidencie la comisión de una infracción ambiental, se procede a adelantar un proceso sancionatorio ambiental. De acuerdo con el Artículo 5º de la Ley 1333 de 2009, modificado por el Artículo 6 de la Ley 2387 de 2024, se entiende por infracción ambiental:

Artículo 5º. Modificado por el art. 6, Ley 2387 de 2024. <El nuevo texto es el siguiente> Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Parágrafo 1. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla, en los términos establecidos en la presente Ley.

Parágrafo 2. El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

Parágrafo 3. Será también constitutivo de infracción ambiental el tráfico ilegal, maltrato, introducción y trasplante ilegal de animales silvestres, entre otras conductas que causen un daño al medio ambiente.

Parágrafo 4. El incumplimiento de las obligaciones o condiciones previstas en actos administrativos sin contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente será objeto de aplicación del artículo 90 de la Ley 1437 de 2011. Se entenderá por obligaciones o condiciones sin contenido ambiental, aquellas cuyo incumplimiento no afecten conocimiento, educación, seguimiento, planificación y control ambiental, las que no hayan sido emitidas para evitar el daño o afectación ambiental, y/o aquellas que no hayan sido impuestas para mitigarlos, compensarlos y restaurarlos.

Parágrafo 5. Los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente como las licencias ambientales, o permisos ambientales, incluye también los planes de contingencia para la mitigación del riesgo y el control de las contingencias ambientales.

En estos casos, y previo al desarrollo del procedimiento sancionatorio ambiental, la autoridad ambiental podrá imponer las sanciones contempladas en el Artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, modificado por la Ley 2387 de 2024. Estas son:

- 1. Amonestación escrita.*
- 2. Multas hasta por cien mil salarios mínimos mensuales legales Vigentes (100.000 Salario Mínimo Mensual Legal Vigente).*
- 3. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.*
- 4. Revocatorio o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro.*
- 5. Demolición de obra a costa del infractor.*
- 6. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.*
- 7. Restitución de especímenes de especies de flora y fauna silvestres o acuática.*

Es importante señalar que dicho procedimiento debe garantizar el respeto del debido proceso, el derecho de defensa y la participación efectiva del presunto infractor, en concordancia con los principios legales y constitucionales aplicables.

De esta forma damos respuesta concreta, de fondo y definitiva a la petición elevada ante esta secretaría, sin perjuicio de proporcionar la información adicional que se requiera.

Agradezco su atención.

Atentamente,



CLAUDIA PATRICIA GALVIS SANCHEZ
SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE (E)

Proyectó SCAAV: Jeniffer Victoria Torres Romero
Revisó SCAAV: Laura Milena Patiño Ortiz
Aprobó SCAAV: Yesenia Vásquez Aguilera

Proyectó:
LAURA MILENA PATIÑO ORTIZ

Fecha de ejecución: 23-07-2025

Revisó:
CESAR YOVANY PEREZ RUIZ
NATALY NOVOA PARRA

Fecha de ejecución: 25-07-2025
Fecha de ejecución: 25-07-2025

Aprobó:
DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO

Fecha de ejecución: 25-07-2025

Proyectó:
EDWIN JAVIER ARIZA VARGAS

Fecha de ejecución: 24-07-2025

Revisó:
EDWIN JAVIER ARIZA VARGAS

Fecha de ejecución: 24-07-2025

Aprobó:
ALIX MONTES ARROYO

Fecha de ejecución: 24-07-2025

Elaboró:

MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA

CPS: SDA-CPS-20250110

FECHA EJECUCIÓN:

28/07/2025

Revisó:

ANDREA CORZO ALVAREZ

CPS: FUNCIONARIO

FECHA EJECUCIÓN:

28/07/2025

DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO

CPS: FUNCIONARIO

FECHA EJECUCIÓN:

28/07/2025

FABIAN MAURICIO CAICEDO CARRASCAL	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	28/07/2025
MARIA SARALUX VALBUENA LOPEZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	28/07/2025
NATALY NOVOA PARRA	CPS:	SDA-CPS-20250725	FECHA EJECUCIÓN:	28/07/2025
MARIA SARALUX VALBUENA LOPEZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	29/07/2025
ALIX MONTES ARROYO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	28/07/2025
Aprobó:				
CLAUDIA PATRICIA GALVIS SANCHEZ (E)	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	29/07/2025